Утверждено Постановлением

Администрации МО «Граховский район»

от 31 октября 2022 г. №592

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ГРАХОВСКИЙ РАЙОН УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ» НА 2023 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2024 И 2025 ГОДОВ**

**I. Общие положения**

Настоящая долговая политика является частью бюджетной политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» и определяет основные цели, задачи и направления деятельности Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» по управлению муниципальным долгом Граховского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Управление муниципальным долгом муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» - это деятельность Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики», направленная на обеспечение потребностей бюджета района в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение, включая реструктуризацию.

**II. Итоги реализации долговой политики муниципального образования «Граховский район» за 2022 год**

В 2020-2021 годах и текущий период 2022 года долговая политика муниципального образования «Граховский район» была направлена на решение таких ключевых задач, как: неувеличение объема муниципального долга района;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

выполнение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Удмуртской Республики, по бюджетным кредитам предоставленным из республиканского бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета района и погашения долговых обязательств.

Основные итоги реализации долговой политики муниципального образования «Граховский район» в 2022 году:

- объем муниципального долга муниципального образования «Граховский район» по состоянию на 01.01.2022 г. составил 32 325,0 тыс.руб.,

- расходы на обслуживание муниципального долга на 01.01.2022г. составили –2069 тыс.руб.

За текущий период 2022 года объем и структура муниципального долга изменилась. В результате проведенной Администрацией муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» работы по замещению коммерческого кредита бюджетным, погашен кредит от кредитной организации в сумме 32 325 тыс.руб. На текущий момент осуществляются мероприятия по привлечению коммерческого кредита на погашение дефицита бюджета в сумме 4 300 тыс. руб.

По оценке 2022 года объем муниципального долга увеличится по сравнению с предыдущим финансовым годом и на 1 января 2023 года прогнозируется в сумме 36625,0 тыс.рублей, что составит 41,0 процент от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2022 год, что соответствует условиям соглашений с Министерством финансов Удмуртской Республики.

Погашение и обслуживание долговых обязательств района производилось своевременно и в полном объеме. Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

**III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»**

Долговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов принимается в соответствии с текущими особенностями развития экономики района, Удмуртской Республики и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» в условиях влияния на экономику последствий распространения новой коронавирусной инфекции и снижения спроса на мировых сырьевых рынках;

рост расходов бюджета в рамках реализации мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, представление мер поддержки гражданам и пострадавшим отраслям экономики;

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с преодолением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

**IV. Цели и задачи долговой политики**

**муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»**

Основными целями долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» является недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики».

В процессе управления муниципальным долгом муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» необходимо решать следующие задачи:

недопущение роста уровня муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

своевременное и безусловное выполнение долговых обязательств муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

выполнение предусмотренного соглашениями с Министерством финансов Удмуртской Республики условия о привлечении в бюджет муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

сохранение репутации муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

неустановление новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=E6833040F5F7FE15BC7DEC25B451F15F194242D57E7AFBEC7B35B693BF7F5C04D5215E667CDC4DD855FBD8S32DG) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=E6833040F5F7FE15BC7DEC25B451F15F184B41D8762CACEE2A60B896B72F0614D1680A6363D457C653E5DB347ASE26G) Российской Федерации;

обеспечение равномерности погашения долговых обязательств по годам;

соблюдение установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на содержание органов муниципальной власти муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

открытость информации о муниципальном долге Муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики».

**V. Инструменты реализации долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»**

Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» являются:

кредиты от кредитных организаций;

бюджетные кредиты, привлекаемые от других бюджетов бюджетной системы.

**VI. Основные направления долговой политики**

**муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» являются:

поэтапное сокращение уровня долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

оптимизация платежных графиков погашения долговых обязательств района в целях обеспечения равномерной нагрузки по погашению и обслуживанию муниципального долга во времени;

минимизация привлечения коммерческих кредитов с учетом складывающейся рыночной конъюнктуры как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;

проведение работы по пересмотру условий заключенных ранее муниципальных контрактов с кредитными организациями в целях снижения процентных ставок по привлеченным кредитам. Целевой ориентир по ставкам - ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

мониторинг исполнения бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов муниципальных образований в Управлении Федерального казначейства по Удмуртской Республике;

направление доходов, фактически полученных при исполнении бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» сверх утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» о бюджете муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» на соответствующий год и на плановый период, общего объема доходов, на замещение муниципальных заимствований и погашение муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

осуществление досрочного погашения долговых обязательств муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

осуществление заимствований в кредитной организации для погашения ранее полученных коммерческих кредитов при условии предоставления дополнительной финансовой помощи в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» (наименование мероприятия – уплата процентов по коммерческим кредитам, привлеченным в 2022 году);;

осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры, проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки;

внедрение информационных технологий по ведению учета и планированию операций с муниципальным долгом муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

обеспечение раскрытия информации о состоянии муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики».

**VII. Риски при реализации долговой политики**

**муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основными рисками при реализации долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов являются:

риск роста процентной ставки, показывающий вероятность неблагоприятного для муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет района на финансирование расходов;

риск снижения ликвидности рынка.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;

при исполнении бюджета района необходимо осуществлять управление ликвидностью счета бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита бюджета района и погашению муниципального долга.