Утверждено Постановлением

Администрации МО «Граховский район»

от 24 ноября 2021 г. №02

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ГРАХОВСКИЙ РАЙОН УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ» НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ**

**I. Общие положения**

Настоящая долговая политика является частью бюджетной политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» и определяет основные цели, задачи и направления деятельности Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» по управлению муниципальным долгом Граховского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Управление муниципальным долгом муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» - это деятельность Администрации муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики», направленная на обеспечение потребностей бюджета района в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение, включая реструктуризацию.

**II. Итоги реализации долговой политики муниципального образования «Граховский район» за 2021 год**

В 2021 году долговая политика муниципального образования «Граховский район» была направлена на решение таких ключевых задач, как: неувеличение объема муниципального долга района; минимизация расходов на обслуживание муниципального долга; выполнение условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Удмуртской Республики, по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета района.

Основные итоги реализации долговой политики муниципального образования «Граховский район» в 2020 году:

- объем муниципального долга муниципального образования «Граховский район» по состоянию на 01.01.2021 г. составил 28 873,0 тыс.руб.,

- расходы на обслуживание муниципального долга составили – 2202 тыс.руб.

В 2021 году ввиду сокращения доходной базы в сложных социально-экономических условиях, вызванных новой коронавирусной инфекцией, бюджет района исполняется с дефицитом. Основным источником погашения дефицита бюджета являются кредиты от кредитных организаций.

По оценке 2021 года объем муниципального долга увеличиться по сравнению с предыдущим финансовым годом и на 1 января 2022 года прогнозируется в сумме 32325,0 тыс.рублей, что составляет 38,0 процента от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 год, что соответствует условиям соглашений с Министерством финансов Удмуртской Республики.

По состоянию на 1 октября 2021 года в структуре муниципального долга кредиты от кредитных организаций 32 325,0 тыс.руб.

Погашение и обслуживание долговых обязательств района производилось своевременно и в полном объеме. Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

**III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»**

Долговая политика на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов принимается в соответствии с текущими особенностями развития экономики района, Удмуртской Республики и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

снижение налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» в условиях влияния на экономику последствий распространения новой коронавирусной инфекции и снижения спроса на мировых сырьевых рынках;

рост расходов бюджета в рамках реализации мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, представление мер поддержки гражданам и пострадавшим отраслям экономики;

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с преодолением последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

**IV. Цели и задачи долговой политики**

**муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»**

Основными целями долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» является недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета, поддержание муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств, сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики».

В процессе управления муниципальным долгом муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» необходимо решать следующие задачи:

недопущение роста уровня муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

своевременное и безусловное выполнение долговых обязательств муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

обеспечение выполнения [Плана](consultantplus://offline/ref=E6833040F5F7FE15BC7DEC33B73DAF5718411BDD7C2AA6B17F3FE3CBE0260C4384270B2D26D148C657F3DB3070BB8A8902E22F0C5DF73786CDDEEAS92BG) мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению муниципального долга в целях оздоровления муниципальных финансов муниципального образования «Граховский район» на период до 2023 года, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования «Граховский район» от 10.11.2020 г. № 365;

выполнение предусмотренного соглашениями с Министерством финансов Удмуртской Республики условия о привлечении в бюджет муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Банком России, увеличенный на 1 процент годовых;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

сохранение репутации муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

обеспечение дефицита бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» в 2022, 2023 и 2024 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

неустановление новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=E6833040F5F7FE15BC7DEC25B451F15F194242D57E7AFBEC7B35B693BF7F5C04D5215E667CDC4DD855FBD8S32DG) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=E6833040F5F7FE15BC7DEC25B451F15F184B41D8762CACEE2A60B896B72F0614D1680A6363D457C653E5DB347ASE26G) Российской Федерации;

обеспечение равномерности погашения долговых обязательств по годам;

соблюдение установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на содержание органов муниципальной власти муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

открытость информации о муниципальном долге Муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики».

**V. Инструменты реализации долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»**

Основными инструментами реализации долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» являются:

кредиты от кредитных организаций;

**VI. Основные направления долговой политики**

**муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основными направлениями долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» являются:

поэтапное сокращение уровня долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

оптимизация платежных графиков погашения долговых обязательств района в целях обеспечения равномерной нагрузки по погашению и обслуживанию муниципального долга во времени;

минимизация привлечения коммерческих кредитов с учетом складывающейся рыночной конъюнктуры как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;

проведение работы по пересмотру условий заключенных ранее муниципальных контрактов с кредитными организациями в целях снижения процентных ставок по привлеченным кредитам. Целевой ориентир по ставкам - ключевая ставка Банка России плюс один процент годовых;

мониторинг исполнения бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» с целью определения возможных кассовых разрывов, покрытие которых будет осуществляться за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов муниципальных образований в Управлении Федерального казначейства по Удмуртской Республике;

направление доходов, фактически полученных при исполнении бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» сверх утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» о бюджете муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» на соответствующий год и на плановый период, общего объема доходов, на замещение муниципальных заимствований и погашение муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

осуществление досрочного погашения долговых обязательств муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

осуществление заимствований в кредитной организации для погашения ранее полученных коммерческих кредитов при условии предоставления дополнительной финансовой помощи в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» (наименование мероприятия – уплата процентов по коммерческим кредитам, привлеченным в 2021 году);;

осуществление регулярного мониторинга рынка кредитных ресурсов для оптимизации структуры муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» с целью сокращения стоимости обслуживания долговых обязательств и при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры, проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки;

внедрение информационных технологий по ведению учета и планированию операций с муниципальным долгом муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики»;

обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

обеспечение раскрытия информации о состоянии муниципального долга муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики».

**VII. Риски при реализации долговой политики**

**муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

Основными рисками при реализации долговой политики муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

риск роста процентной ставки, показывающий вероятность неблагоприятного для муниципального образования «Муниципальный округ Граховский район Удмуртской Республики» изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет района на финансирование расходов;

риск снижения ликвидности рынка.

С целью снижения указанных выше рисков реализация долговой политики осуществляется на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет с соблюдением следующих требований:

при планировании муниципальных заимствований должны учитываться экономические возможности по привлечению ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на рынках заимствований;

муниципальные заимствования должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований;

при исполнении бюджета района необходимо осуществлять управление ликвидностью счета бюджета для сглаживания пиков платежей по финансированию дефицита бюджета района и погашению муниципального долга.